



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: (91) 4 426 101,

fax. (91) 4 236 392,

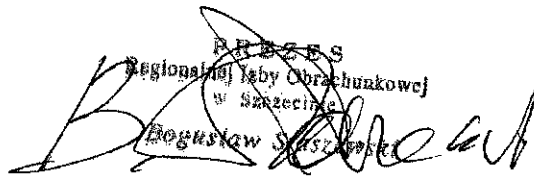
e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 24 stycznia 2019 r.

K.0010.61.MM.2019

**Pan
Włodzimierz Szydywar
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Białym Borze**

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr IV.21.K.2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr III/16/2018 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.


Bogusław Staszczak
Regionalna Izba Obrachunkowa
w Szczecinie

Do wiadomości:

Pan Paweł Stanisław Mikołajewski
Burmistrz Białego Boru

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 23 stycznia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr III/16/2018 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.) i w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr III/16/2018 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie wyrażenia zastosowanego w objaśnieniach załącznika do uchwały: „Ważne aby do składanej deklaracji dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn złożenia korekty.”.

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr III/16/2018 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przekazana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 stycznia 2019 r., a została wydana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. a regulowana przez nią materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z przepisem art. 6q ust. 1 ww. ustawy w zw. z art. 81 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.) – w części dotyczącej Objaśnień zawartych w załączniku odnoszących się do konieczności wskazania przyczyny złożenia korekty deklaracji.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Białym Borze pismem z dnia 17 stycznia br. (znak: K.0010.27.DC.2019). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 stycznia 2019 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 23 stycznia br. Jednostka nie skorzystała z przysługującego prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr III/16/2018 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie dotyczącym objaśnień zawartych w deklaracji, zastosowanego wyrażenia: „Ważne aby do składanej deklaracji dołączyć pisemne uzasadnienie przyczyn złożenia korekty.”, w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności.

Organ stanowiący Rady Miejskiej w Białym Borze w drodze deklaracji nałożył na podmioty składające korekty deklaracji obowiązek wskazania przyczyny jej złożenia. Wskazać w tym miejscu należy, iż stosownie do art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.), która znajduje zastosowanie do uregulowań w zakresie stosowania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, złożenie korekty uprzednio złożonej deklaracji następuje poprzez złożenie deklaracji korygującej. Ustawodawca w drodze obecnie obowiązującego przepisu nie wymaga dla ważności złożenia korekty podania przyczyny jej składania. Organ nadzoru wskazuje, że faktem jest iż do 31 grudnia 2015 r. ustawodawca przewidywał w przypadku korekt deklaracji obowiązek złożenia uzasadnienia, natomiast z dniem 1 stycznia 2016 r. ww. obowiązek został zniesiony. Tym samym organ stanowiący gminy nie jest uprawniony do żądania danych w szerszym zakresie niż wymaga tego przepis prawa rangi ustawowej.

W ocenie Kolegium Izby, za niezgodne z § 81 ust. 2 Ordynacji podatkowej, należy uznać nałożenie na właścicieli nieruchomości obowiązków wskazywania przyczyny złożenia korekty deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w częściach wskazanych w sentencji niniejszej uchwały.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obywatelskiej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski