



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 02 stycznia 2019 r.

P-1.4131.461.2018.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

pkt 6 rozdziału X załącznika do uchwały Nr II/8/2018 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia „Rocznego programu współpracy gminy Biały Bór z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019”.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2018 r. Rada Miejska w Białym Borze podjęła uchwałę Nr II/8/2018 w sprawie przyjęcia „Rocznego programu współpracy gminy Biały Bór z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019”.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 10 grudnia 2018 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi przepis art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹, zgodnie z którymi *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.*

W treści art. 5a ust. 4 cyt. aktu wskazano natomiast, że roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;

¹ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450 z późn. zm.).



- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Oznacza to, że organ stanowiący gminy jest zobligowany uregulować w przyjętym w drodze uchwały programie wszystkie wymienione w art. 5a ust. 4 ustawy kwestie².

Rada Miejska w Białym Borze, podejmując uchwałę Nr II/8/2018, zgodnie z powyższym wskazała wszystkie niezbędne komponenty, jakie powinny znaleźć się w przyjętym programie współpracy, w tym także określiła sposób oceny realizacji przedmiotowego programu (rozdział X). Jednakże w pkt 6 rozdziału X załącznika do ww. aktu, organ stanowiący gminy postanowił, że *Koordynator ds. współpracy* złoży Radzie Miejskiej w Białym Borze *sprawozdanie z realizacji Programu w terminie do dnia 31 maja 2019 roku*.

Tymczasem, przepis art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sposób jednoznaczny wskazuje na termin przekazania przedmiotowego sprawozdania. Zgodnie bowiem z wolą ustawodawcy *organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni*. W ocenie organu nadzoru, brak jest przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby organ stanowiący gminy do skrócenia, czy też do wydłużenia wskazanego powyżej terminu. Burmistrz Białego Boru zobowiązany jest zatem przedłożyć Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za 2019 rok, nie później niż do dnia 31 maja następnego roku, tj. 31 maja 2020 r.

Powyższe świadczy o tym, że organ stanowiący Gminy Biały Bór, postanawiając, że sprawozdanie z realizacji programu współpracy winno być przekazane Radzie Gminy do dnia 31 maja 2019 roku, w sposób istotny naruszył art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności pkt 6 rozdziału X załącznika do uchwały Nr II/8/2018 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia „Rocznego programu współpracy gminy Biały Bór z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

² Wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

Wicewojewoda Zachodniopomorski
Marek Subocz

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Białym Borze,
- 2) a/a.