

Białý Bór, dnia 14 stycznia 2019 r.

SG.0003.13.2018.BP

Radna
Grażyna Lechowicz
ul. Lipowa 17
78-425 Białý Bór

W odpowiedzi na interpelacje, złożone w dniu 31 grudnia 2018 r., podczas sesji Rady Miejskiej w Białym Borze informuję:

- wątpliwości Pani odnośnie zapisów regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków zostały przesłane do ustosunkowania się do PWiK sp. z o.o. w Szczecinku oraz do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy. Wyjaśnienie PWiK oraz pismo skierowane do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie stanowi załącznik do niniejszego pisma. Po uzyskaniu odpowiedzi na zadane pytania prześlemy Pani kopię pisma.
- planowanie posiedzeń Rady Miejskiej w godzinach popołudniowych – planowanie posiedzeń Rady Miejskiej w godzinach popołudniowych było już wcześniej praktykowane, nie przyczyniło się jednak do większej frekwencji mieszkańców podczas obrad. Ponadto proponowane działanie, w większości przypadków, wiązać się może z koniecznością pracy urzędników w godzinach nadliczbowych, co z kolei powoduje dodatkowe koszty.
Proponuję przyjęcie stałego harmonogramu obrad Rady Miejskiej np. pod koniec miesiąca (w miarę potrzeb), o stałych godzinach, co pozwoli zaplanować czas mieszkańcom, którzy chcieliby uczestniczyć w sesjach.
- zaproszenie przedstawicieli Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na spotkanie z mieszkańcami (ewentualnie z radnymi) i przedstawicielami Gminy dotyczące cen dostarczania wody i odbioru ścieków w naszej gminie – zaproszenie zostanie skierowane przed ustaleniem nowych taryf, aktualnie przyjęte stawki będą obowiązywały przez okres 3 lat.
- wniosek o niebezpiecznym użytkowaniu pobocza drogi krajowej nr 25 pomiędzy Biedronką i Zespołem Szkół Nr 2 został skierowany do GDDKiA w Szczecinie – kopia pisma w załączeniu.

Załączniki:

1. Odpowiedź PWiK sp. z o.o. w Szczecinku na złożone interpelacje.
2. Kopia pisma do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy.
3. Kopia pisma do GDDKiA w Szczecinie.

Burmistrz Białego Boru

Paweł Stanisław Mikołajewski

Biały Bór, dnia 14 stycznia 2019 r.

SG.0003.13.2018.BP

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad
al. Bohaterów Warszawy 33
70-340 Szczecin
Rejon Szczecinek
Piłska 30, 78-400 Szczecinek

Gmina Biały Bór zwraca się z uprzejmą prośbą o podjęcie działań mających na celu zwiększenie bezpieczeństwa pobocza drogi nr 25 pomiędzy marketem Biedronka, a kompleksem zespołu szkół przy ul. Dworcowej w Białym Borze.

Sugerowanym, naszym zdaniem najbezpieczniejszym, rozwiązaniem byłoby wybudowanie chodnika we wskazanym miejscu. W przedmiotowym obszarze występuje bardzo duży ruch pieszych, co niewątpliwie zagraża bezpieczeństwu zarówno pieszych, jak i kierowców.

Liczymy na pozytywne ustosunkowanie się do naszego wniosku.


Burmistrz Białego Boru
Paweł Stanisław Mikołajewski

Biały Bór, dnia 7 stycznia 2019 r.

Państwowe Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie
**Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej
w Bydgoszczy**

Al. Adama Mickiewicza 15
85-071 Bydgoszcz

W nawiązaniu do przyjętej Uchwały Rady Miejskiej w Białym Borze nr III/17/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie **przekazania projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków do zaopiniowania** zwracamy się z uprzejmą prośbą o ustosunkowanie się do załączonej interpelacji radnej Rady Miejskiej w Białym Borze oraz odpowiedzi Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Szczecinku co do zgodności z prawem zapisów ww. regulaminu w następujących kwestiach:

- ilość dostarczonej wody i odprowadzania ścieków przez PWiK Sp. z o.o. w Szczecinku – gospodarstwa domowe pobierają znacznie więcej wody niż odprowadzają ścieków, PWiK obciąża gospodarstwa domowe za odebrane ścieki wg licznika poboru wody (nie ma liczników na odbiór ścieków);
- 2 abonamenty, jeden licznik - PWiK obciąża mieszkańców dwiema opłatami stałymi (za pobór wody i za odbiór ścieków) podczas, gdy gospodarstwa mają jeden licznik – poboru wody;
- straty wody – w gminie Biały Bór roczne straty wynoszą ok. 19.000 m³ wody i PWiK obciąża stratami mieszkańców gminy. PWiK nie produkuje wody – jest to surowiec naturalny dobro narodowe. Mieszkańcy nie powinni ponosić kosztów strat wody wynikających z przecieków i awarii.

Burmistrz Białego Boru

Paweł Stanisław Mikołajewski

Załączniki:

- odpowiedź PWiK sp. z o.o. w Szczecinku na złożone interpelacje.

Odpowiedź PWiK na interpelację Radnej

I. Ilość dostarczanej wody i odbieranych ścieków gospodarstwa domowe pobierają znacznie więcej wody niż odprowadzają ścieków. PWiK obciąża gospodarstwa domowe za odebrane ścieki według licznika poboru wody (nie ma liczników na odbiór ścieków).

Zgodnie z art. 27 ust. 1. ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej: ustawa) cyt. „Ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się na podstawie wskazania wodomierza głównego, a w przypadku jego braku – w oparciu o przeciętne normy zużycia wody”.

W razie braku wodomierza głównego ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się w oparciu o przeciętne normy zużycia wody określone w przepisach wykonawczych do art. 27 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy w przypadku zawarcia umów z osobami korzystającymi z lokali w budynkach wielolokalowych, ilość dostarczanej wody ustala się na podstawie wodomierzy zainstalowanych przy wszystkich punktach czerpalnych, z uwzględnieniem różnicy występującej pomiędzy odczytem wodomierza głównego i sumą odczytanych wodomierzy przy wszystkich punktach czerpalnych. Różnicę tę reguluje właściciel lub zarządca budynku wielolokalowego.

Zgodnie z § 18 ust. 1. rozporządzenia ministra gospodarki morskiej i żeglugi śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (dalej: rozporządzenie) w przypadku stwierdzenia nieprawidłowego działania wodomierza głównego ilość pobranej wody ustala się na podstawie średniego zużycia wody w okresie 3 miesięcy przed stwierdzeniem nieprawidłowego działania wodomierza, a gdy nie jest to możliwe – na podstawie średniego zużycia wody w analogicznym okresie roku ubiegłego lub iloczynu średniomiesięcznego zużycia wody w roku ubiegłym i liczby miesięcy nieprawidłowego działania wodomierza.

W myśl artykułu 27 ust 4 ustawy ilość odprowadzanych ścieków ustala się na podstawie wskazań urządzeń pomiarowych. W razie ich braku (art. 27 ust. 5 ustawy) ilość odprowadzanych ścieków ustala się na podstawie umowy jako równą ilości wody pobranej lub określonej w umowie. Oznacza to, odwołując się do treści art. 27 ust 1 ustawy, iż ilość odprowadzonych ścieków jest równa ilości wody określonej na podstawie wskazania wodomierza głównego, a w przypadku jego braku - w oparciu o przeciętne normy zużycia wody.

Ilość odprowadzonych z nieruchomości ścieków może być korygowana o ilość wody bezpowrotnie zużytej, o ile wielkość jej zużycia zostanie ustalona na podstawie dodatkowego wodomierza zainstalowanego na koszt odbiorcy usług (art. 27 ust 6 ustawy).

Normy powyższe mają charakter bezwzględnie obowiązujący i nie mogą być modyfikowane przez strony umowy.

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 15 ust 3 ustawy koszty nabycia, zainstalowania i utrzymania wodomierza głównego ponosi przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, a urządzenia pomiarowego – odbiorca usług jak również realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci (art. 15 ust 2).

Zgodnie z przytoczonymi wyżej przepisami koszt zakupu urządzenia pomiarowego, koszt budowy pomieszczenia do lokalizacji urządzenia pomiarowego jak i koszt budowy przyłącza energetycznego (urządzenie pomiarowe zasilane jest energią elektryczną) ponoszony jest przez odbiorcę usług i wynosi ponad 10 tys zł (wartość urządzenia pomiarowego to koszt. ok. 7 tys. zł).

W przypadku spełnienia ustawowych przesłanek przez odbiorcę usług jak i zawarcia umowy uwzględniającą tę formę rozliczeń PWiK sp. z o.o. dla gospodarstw domowych może dokonywać rozliczeń ilości ścieków w oparciu o odczyty wskazań urządzenia pomiarowego. Nie mniej rozwiązanie takie obciąża znacząco budżety gospodarstw domowych przekraczając możliwości wielu z nich.

II. 2 abonamenty, jeden licznik PWiK obciąża mieszkańców dwiema opłatami stałymi (za pobór wody i za odbiór ścieków) podczas gdy gospodarstwa mają jeden licznik – poboru wody

Zgodnie z § 2 pkt. 6 rozporządzenia, cyt. „stawka opłaty abonamentowej – wielkość wyrażoną w jednostkach pieniężnych na odbiorcę usług za okres rozliczeniowy, którą odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu za utrzymanie w gotowości do świadczenia usług urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych, oraz jednostkę usługi odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego i rozliczenia należności za ilość dostarczonej wody lub ilość odprowadzonych ścieków; do stawki opłaty abonamentowej dolicza się podatek wymieniony w pkt 1”;

Taryfa, w zależności od jej rodzaju i struktury zawiera elementy określone w § 5 rozporządzenia, tj. cyt.

„cenę za dostarczoną wodę, w rozliczeniach dokonywanych na podstawie odczytu wskazań wodomierza lub w oparciu o przeciętne normy zużycia wody;

2) stawkę opłaty abonamentowej w rozliczeniach:

a) w oparciu o wskazania wodomierza głównego lub wskazania wodomierza mierzącego ilość wody bezpowrotnie zużytej,

b) z osobą korzystającą z lokalu w budynku wielolokalowym,

c) w oparciu o przeciętne normy zużycia wody;

3) cenę za odprowadzone ścieki w rozliczeniach z odbiorcami usług za ilość odprowadzonych ścieków ustaloną na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego lub zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniem wodomierza lub w oparciu o przeciętne normy zużycia wody lub na podstawie umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków;

4) stawkę opłaty abonamentowej w rozliczeniach za ilość odprowadzonych ścieków ustaloną;

- a) na podstawie zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniami wodomierza głównego lub w oparciu o przeciętne normy zużycia wody lub na podstawie umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków,
- b) zgodnie ze wskazaniami urządzenia pomiarowego;
- 5) stawkę opłaty za przekroczenie warunków wprowadzania ścieków przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych, w zależności od wykorzystania przepustowości oczyszczalni, stosowanej technologii oczyszczania ścieków komunalnych oraz uzyskiwanego stopnia redukcji ładunku zanieczyszczeń i sposobu stosowania osadów ściekowych; do stawki opłaty dolicza się podatek, o którym mowa w § 2 pkt 1.

PWiK Spółka na podstawie kryteriów, o których mowa w § 14 rozporządzenia, cyt.

„Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje wyboru struktury i rodzaju taryfy, uwzględniając w zależności od:

1) przyjętego rodzaju taryfy dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług:

a) taryfę jednolitą – zawierającą jednolite ceny usług i jednolite stawki opłat dla wszystkich taryfowych grup odbiorców

usług, odrębne dla zaopatrzenia w wodę i dla odprowadzania ścieków,

b) taryfę niejedolitą – zawierającą różne dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług ceny za dostarczoną

wodę i ceny za odprowadzane ścieki lub różne dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług stawki

opłat;

2) struktury taryfy:

a) taryfę jednoczonową – zawierającą cenę odniesioną do 1 m³ dostarczanej wody lub 1 m³ odprowadzanych ścieków,

bez stawki opłaty abonamentowej,

b) taryfę wieloczonową – zawierającą ceny i stawki opłat, w tym stawkę opłaty abonamentowej;

3) zróżnicowania cen wody w różnych przedziałach jej zużycia lub ścieków w różnych przedziałach ich wprowadzania:

a) taryfę sezonową, charakteryzującą się wyższymi cenami wody lub ścieków w sezonie szczytowego zapotrzebowania

na usługi wodociągowo-kanalizacyjne i niższymi cenami poza sezonem,

b) taryfę progresywną, stosowaną przy ograniczonych możliwościach ujmowania wody lub oczyszczania ścieków przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w której ceny za wodę lub ścieki rosną wraz ze wzrostem ich ilości ponad przedział nie mniejszy, niż to wynika z przeciętnych norm zużycia wody”.

dokonała następującego wyboru struktury i rodzaju taryfy, odpowiednio:

W zakresie zaopatrzenia w wodę opracowała taryfę wieloczonową, tj. zawierającą cenę za 1m³ dostarczonej wody i stawkę opłaty abonamentowej, niejedolitą, tj. zawierającą różne dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców ceny za 1m³ dostarczonej wody oraz różne stawki opłaty abonamentowej.

W zakresie odprowadzania ścieków skalkulowano taryfę wieloczonową, tj. zawierającą cenę za 1m³ odprowadzanych ścieków i stawkę opłaty abonamentowej, niejedolitą, tj. zawierającą różne dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców stawki opłaty abonamentowej, przy jednakowej cenie za 1m³ odprowadzonych ścieków.

Stawka opłaty abonamentowej zgodnie z wyżej przytoczonymi przepisami rozporządzenia kalkulowana jest osobno dla działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę jak i zbiorowego odprowadzania ścieków, uwzględniając w sobie koszty gotowości, odczytu i rozliczenia z zastrzeżeniem § 13 ust. 3, 4, 5, tj.

cyt. „3. Koszty gotowości do świadczenia usług nie są uwzględniane w stawce opłaty abonamentowej dla osób korzystających z lokali w budynku wielolokalowym, które są rozliczane zgodnie z umową zawartą z przedsiębiorstwem wodociągowo--kanalizacyjnym.

4. Koszty odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego nie są uwzględniane w stawce opłaty abonamentowej dla odbiorców usług rozliczanych w oparciu o przeciętne normy zużycia wody.

5. Włączenie do stawki opłaty abonamentowej kosztów gotowości do świadczenia usług pomniejsza odpowiednio o tę wartość koszty eksploatacji i utrzymania urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych przy ustalaniu cen za wodę lub ścieki”.

Wskazać jednocześnie należy, iż dla odbiorców, dla których PWiK świadczy usługi zarówno w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę jak i zbiorowego odprowadzania ścieków koszty odczytu i rozliczenia obciążają w połowie koszty opłaty abonamentowej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i w połowie w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków. Natomiast dla odbiorcy, dla którego PWiK świadczy jedynie usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę koszty odczytu i rozliczenia obciążają w pełni opłatę abonamentową w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę.

III. Straty wody – w naszej gminie roczne straty wynoszą ok. 19 000 m³ wody i PWiK obciąża stratami mieszkańców gminy. PWiK nie produkuje wody – jest to surowiec naturalny, dobro narodowe. Mieszkańcy nie powinni ponosić kosztów strat wody wynikających z przecieków i awarii.

Ograniczenie wielkości strat wody oraz jej racjonalne zużycie jest jednym z głównych celów działalności PWiK.

Różnicę między objętością wody wyprodukowanej, zużytą na cele technologiczne a wodą sprzedaną odbiorcom nazywa się stratami wody, które dzielą się na rzeczywiste i pozorne.

Straty rzeczywiste, które są nieuniknione są wynikiem stanu technicznego materiału przewodów, złączy i armatury. Za najczęstszą przyczynę nieszczelności rur, armatury i złączy uważa się korozję. Na wysokość strat wpływają głównie nieszczelności i awarie sieci. Równie ważnymi czynnikami są: rodzaj materiału sieci i armatury; liczba przyłączy wodociągowych; dokładność pomiarów objętości sprzedaży wody; różnice w dokładności pomiarów wodomierzy; kradzież i nielegalny pobór wody (uszkadzanie wodomierzy; nielegalne podłączenia do sieci wodociągowej).

W celu obniżenia strat rzeczywistych PWiK od początku swojej działalności na terenie Gminy Biały Bór, tj. od 2006 roku podejmuje wraz władzami samorządowymi gminy działania inwestycyjne polegające na budowie i modernizacji sieci wodociągowych na podstawie wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych uchwalanych przez Radę Miejską w Białym Borze dostosowując parametry sieci wodociągowej do wymagań technologicznych produkcji i przesyłu wody.

Długość sieci wodociągowej wynosząca ponad 222 km powoduje, iż inwestycje i remonty są procesem ciągłym i planowym.

Spółka dokonała również instalacji strefowego systemu monitoringu poboru wody i ciśnień, który umożliwia szybką reakcję na zaistniałe awarie sieciowe ograniczając do minimum straty wody. System umożliwia również wykrycie nielegalnego bądź niekontrolowanego poboru wody.

W celu obniżenia strat pozornych wody, do których zaliczyć należy (straty spowodowane błędami w pomiarach wodomierzy, błędnego szacowania czyli braku pomiaru objętości wody do płukania sieci lub na cele przeciwpożarowe) PWiK podjęło wszystkie możliwe działania, tj. zlikwidowało rozliczenia ryczałtowe na wodomierzach głównych; dokonuje legalizacji wodomierzy w terminie; stosuje wodomierze odporne na działanie pola magnetycznego; weryfikuje poprawność doboru wodomierzy przy ich wymianie; w miarę możliwości technicznych kontroluje odbiorców w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę. Dokonało montażu przepływomierzy w ujęciach wody, strefach dystrybucji; dokonuje pomiaru objętości wody zużywanej na potrzeby własne przed i po wtłoczeniu;

Zgodnie z art. 20 ust. 4 ustawy, cyt. „Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne ustalają niezbędne przychody, o których mowa w ust. 2, uwzględniając w szczególności:

1) koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w latach obrotowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy;

2) zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunki ich świadczenia;

3) koszty wynikające z planowanych wydatków inwestycyjnych, na podstawie planów, o których mowa w art. 21 ust. 1.”.

Elementem kosztotwórczym stanowiącym element kalkulacji taryf w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę są koszty związane ze świadczeniem usług, do których zalicza się koszty ubytków wody.

PWiK jako operator wodno-ściekowy przejął prowadzenie gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Biały Bór w 2006 roku. W roku tym straty wody w Gminie Biały Bór kształtowały się na poziomie ponad 22%. Wspólne działania podjęte zarówno przez Spółkę jak i władze gminy przyczyniły się do obniżenia strat wody do obecnego poziomu 10%, tj. obniżyły go ponad 100%.

Średnie straty wody w przedsiębiorstwach wod-kan na podstawie dokumentacji „Wyniki przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych w Polsce za 2017 rok” opracowanej przez Izbę Gospodarczą Wodociągi Polskie kształtują się na poziomie 17%. Prowadzona w Gminie Biały Bór działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę odbiega istotnie od średniej krajowej na korzyść PWiK sp. z o.o. i jest skutkiem wymienionych wyżej działań, za co PWiK jest wielokrotnie wyróżniana w Ogólnopolskim rankingu przedsiębiorstw wod-kan, w którym ostatnio zajęło 7 miejsce.