

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Biały Bór.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:**

- | | | | |
|----|------------------|---|-----------------|
| 1. | Ewa Wójcik | - | -Przewodnicząca |
| 2. | Helena Rokowska | - | -Członek |
| 3. | Jolanta Włodarek | - | -Członek |

po rozpatrzeniu uchwał Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 21 kwietnia 2017 r.: Nr XXIX/211/2017 w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy Biały Bór na 2017 rok oraz Nr XXIX/212/2017 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biały Bór na lata 2017-2037, **pozytywnie** z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu, opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Biały Bór.

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie przyjęcia przez Gminę Biały Bór zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwała w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy Biały Bór na 2017 r. zostały przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 21 kwietnia 2017 r.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biały Bór, wynika z zaciągniętych wcześniej zobowiązań i została sporządzona na okres ich całkowitej spłaty (tj. do roku 2037), co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec 2016 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z, przewidywane wykonanie przychodów zwrotnych z tytułu zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa w 2017 r., jak również planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2017-2037, należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

Gmina posiada zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które będą obciążać budżet w latach 2017-2023, co ustalono na podstawie objaśnień do uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdań o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Na podstawie analizy wartości wykazanych w prognozie, Skład Orzekający stwierdził, iż w latach 2017-2026 wskaźnik planowanej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów danego roku budżetowego **przekracza** dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań jest usprawiedliwione realizacją przyjętego przez gminę Biały Bór, uchwałą Nr XXIX/214/2017 z dnia 21 kwietnia 2017 r.

programu postępowania naprawczego na lata 2017-2019, który uzyskał pozytywną opinię z zastrzeżeniem (uchwała Nr LXII.276.Z.2017) Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 19 maja 2017 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym programie postępowania naprawczego.

Konsekwencją nadmiernego zadłużenia jest również niezachowanie relacji o której mowa w art. 242 ustawy w 2017 r. planowane dochody bieżące wyniosą 24 193 971,91 zł, natomiast planowane wydatki bieżące 24 276 471,91. Wynik operacyjny – 82 500,00 zł.

Przekroczenie ww. norm wynikających z art. 242-243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z art. 240a ust. 4 tej ustawy jest dopuszczalne.

Jednakże należy zaznaczyć, że Gmina Biały Bór realizowała już program naprawczy, który obejmował lata 2015-2017. Działania naprawcze, zostały wdrożone w życie w wyniku których Gmina wprowadziła szereg oszczędności, jednakże dotychczasowe starania Burmistrza o uzyskanie pożyczki z budżetu państwa nie przyniosły rezultatu.

W Programie na lata 2017-2019 ponownie wskazano, iż pożyczka z budżetu państwa umożliwi Gminie spłacić istniejące zobowiązania wynikające z bieżącego finansowania. W przypadku nie otrzymania pożyczki płynność finansowa Gminy będzie zagrożona, z uwagi na niezachowanie relacji z art. 242 w 2017 roku, oraz niespełnienie relacji z art. 243 aż do 2026 roku. W tym zakresie Skład Orzekający czyni, zastrzeżenie.

Skład Orzekający przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych. Do uchwały wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości¹.

Skład Orzekający stwierdza, że planowanie nagłych, incydentalnych wzrostów poszczególnych źródeł dochodów lub ich jednorazowe zmniejszenie w trakcie wykonywania budżetu, wpływa na poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy wynikającego z przepisów art. 243-244 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię z zastrzeżeniem, o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

¹Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik

