

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 24 stycznia 2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Biały Bór.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Ewa Wójcik - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Jolanta Włodarek - Członek

po rozpatrzeniu uchwał Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 29 grudnia 2016 r.: Nr XXIII/168/2016 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Biały Bór na 2017 rok oraz Nr XXIII/169/2016 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biały Bór na lata 2017-2040,

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Biały Bór.

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie przyjęcia przez Gminę Biały Bór wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwała budżetowa Gminy Biały Bór na 2017 r. zostały przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 5 stycznia 2017 r.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biały Bór, wynika z zaciągniętych wcześniej zobowiązań i została sporządzona na okres ich całkowitej spłaty (tj. do roku 2040), co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec 2015 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z, przewidywane wykonanie przychodów zwrotnych z tytułu zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa w 2016 r., jak również planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2017-2040, należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

Gmina posiada zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które będą obciążać budżet w latach 2017-2023, co ustalono na podstawie objaśnień do uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdań o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Na podstawie analizy wartości wykazanych w prognozie, Skład Orzekający stwierdził, iż w całym okresie zadłużenia wskaźnik planowanej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów danego roku budżetowego **przekroczy** dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając fakt, iż Gmina Biały Bór realizuje program naprawczy oraz planowaną spłatę pożyczki z budżetu państwa w okresie objętym prognozą i uzyskała pozytywne opinie Regionalnej Izby Obrachunkowej, przekroczenie ww. normy wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z art. 240a ust. 4 tej ustawy jest dopuszczalne.

Skład Orzekający przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych. Do uchwały wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości¹.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwalił budżet, w którym planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

Skład Orzekający stwierdza, że planowanie nagłych, incydentalnych wzrostów poszczególnych źródeł dochodów lub ich jednorazowe zmniejszenie w trakcie wykonywania budżetu, wpływa na poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy wynikającego z przepisów art. 243-244 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia prognostyczne – dane z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków bieżących osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi – Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

¹ Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Ewa Wójcik