

UCHWAŁA NR XLIV.179.Z.2015

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Biały Bór.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Ewa Wójcik – Przewodnicząca
2. Helena Rokowska – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

po rozpatrzeniu uchwał Gminy Biały Bór w sprawie:

- wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2023,
- budżetu na 2015 r.

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Biały Bór.

Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2015 r. uchwałą Nr V.42.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie ustaliło budżet Gminy Biały Bór na 2015 rok.

W dniu 2 marca 2015 r. uchwałą Nr XXIV.103.Z.2015 Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie pozytywnie zaopiniował programi postępowania naprawczego Gminy Biały Bór.

W dniu 31 marca 2015 r. Rada Miejska w Białym Borze podjęła uchwałę Nr VI/23/2015 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biały Bór na lata 2015-2023.

I. Ocena formalna projektu

1. Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2015-2023, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne, co wyczerpuje dyspozycje przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2015-2023 relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

II. Ocena merytoryczna projektu.

1. Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał oraz sprawozdań wg stanu na dzień 31.12.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2015 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,

- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte zobowiązania zwrotne.

2. W latach 2015-2019 zostanie przekroczona relacja o której mowa w przepisie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co jednak należy uznać za dopuszczalne przy uwzględnieniu art. 240a ww. ustawy.

W poszczególnych latach relacja będzie kształtowała się następująco:

lata	planowany wskaźnik spłaty zobowiązań	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań	różnica
2015	69,95%	4,61%	-65,34%
2016	7,35%	5,19%	-2,16%
2017	9,15%	7,03%	-2,12%
2018	9,43%	4,65%	-4,78%
2019	11,14%	10,54%	-0,60%
2020	13,82%	14,95%	1,13%
2021	12,79%	18,81%	6,02%
2022	11,49%	18,81%	7,32%
2023	0,00%	18,81%	18,81%

Dług Gminy Biały Bór na koniec 2015 r. wyniesie 17 309 495,30 zł i podlegał będzie spłacie w latach 2015-2023 do całkowitego rozliczenia. W 2015 r. planuje się zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa w wysokości 16 211 549,00 zł, która uwzględniona jest w prognozie długu, jak również w planowanej na dzień 31.12.2015 r. kwocie zadłużenia.

Skład Orzekający przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane).

Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba też pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań – planowanego i dopuszczalnego.

Stosownie do przepisów art. 226 ust. 1 wieloletnia prognoza powinna być realistyczna, a zawarte w objaśnieniach przyjętych wartości informacje powinny uzasadniać realność przyjętych w prognozie wielkości. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej, jak przychody, rozchody, kwota długu czy relacja spłat zobowiązań finansowych. Zatem przyjęte w prognozie finansowej wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, winny być realne i możliwe do wykonania.

W obecnej sytuacji gospodarczej trzeba mieć także na względzie, że mogą zaistnieć okoliczności, które spowodują, iż spodziewane dochody, chociażby w części, nie zostaną uzyskane. Powyższe ustalenia wskazują jednoznacznie, jak wielkie znaczenie dla oceny sytuacji finansowej Gminy Biały Bór, w tym możliwości zaciągania i spłaty zobowiązań zwrotnych ma realne planowanie.

3. W 2015 roku planowana kwota wydatków bieżących jest wyższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co narusza art. 242 ustawy o finansach publicznych.

4. Przyjęte w prognozie kwoty długu oraz sposób sfinansowania zadłużenia jest prawnie dopuszczalny.

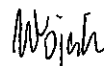
5. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Biały Bór ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zobowiązań w latach 2015-2023, konieczne jest ustalenie w poszczególnych latach wielkości budżetu tak, aby zachowane zostały wymogi wynikające z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik

