

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 2 marca 2015 r.

w sprawie wydania opinii o programie postępowania naprawczego Gminy Biały Bór.

Na podstawie art. 13 pkt 13 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewa Wójcik – Przewodnicząca
2. Helena Rokowska – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

pozytywnie

opiniuje program postępowania naprawczego Gminy Biały Bór.

Uzasadnienie

Program postępowania naprawczego Gminy Biały Bór (dalej: Program) został ustanowiony uchwałą Nr IV/18/2015 Rady Miejskiej w Białym Borze w dniu 4 lutego 2015 r. Uchwała została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 5 lutego 2015 r.

Podstawą prawną opracowania Programu jest art. 240a ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Gmina Biały Bór została zobligowana do opracowania Programu, ponieważ z projektu uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biały Bór na lata 2015-2023 wynikało, iż w latach 2015-2019 nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W związku z tym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wydał opinię negatywną o projekcie uchwały o zmianie wieloletniej

prognozy finansowej Gminy Biały Bór z uwagi na naruszenie przepisu art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, która zakładała brak możliwości uchwalenia przez organ stanowiący budżetu Gminy w latach 2015-2019.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2014 r. dokonało analizy sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego województwa zachodniopomorskiego, opierając się na przekazanych projektach uchwał budżetowych na 2015 r. oraz projektach uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W odniesieniu do jednostek, w których zachodziła obawa co do możliwości uchwalenia budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej ze względu na zagrożenie zasad określonych w art. 242-244 ustawy, Kolegium postanowiło wezwać do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

W tym stanie rzeczy, pismem z dnia 19 grudnia 2014 r. (znak: K.0712.34.EW.2014) poinformowano Przewodniczącego Rady Miejskiej w Białym Borze, że o ile Gmina nie będzie w stanie uchwalić budżetu na 2015 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej spełniającej wymogi art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych, Kolegium Izby na podstawie art. 240a ustawy wzywa Gminę do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu w ustawowym terminie, celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dokonał analizy przedłożonego Programu i stwierdził co następuje.

1. Program postępowania naprawczego Gminy Biały Bór został opracowany i uchwalony na okres 3 kolejnych lat, czym wypełnia wymogi art. 240a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym program nie powinien przekraczać 3 kolejnych lat budżetowych.
2. Zgodnie z art. 240a ust. 3 ustawy, Program zawiera:
 - analizę stanu finansów Gminy, w tym: dochody, wydatki, zadłużenie, określenie przyczyn zagrożenia realizacji zadań publicznych;
 - plan przedsięwzięć naprawczych, wraz z harmonogramem ich wprowadzenia, zmierzających do usunięcia zagrożenia realizacji zadań publicznych oraz zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy;
 - przewidywane efekty finansowe przedsięwzięć naprawczych oraz dalsze możliwe kierunki prowadzące do poprawy sytuacji finansowej Gminy Biały Bór wraz z określeniem sposobu ich obliczenia.

Ponadto, w związku z tym, iż Gmina ubiega się o pożyczkę z budżetu państwa na restrukturyzację zadłużenia Program zawiera harmonogram spłaty zaciągniętych zobowiązań z jej uwzględnieniem.

Przedstawiona analiza finansów Gminy wskazuje, iż przyczyną zagrożenia realizacji zadań publicznych jest wielkość zadłużenia Gminy oraz jego struktura – ok. 1/3 zobowiązań stanowią pożyczki, kredyty, obligacje oprocentowane na poziomie

4,5% rocznie, tj. ok. 663 383,22 zł rocznie; może to spowodować utratę płynności finansowej. Na koniec 2014 r. zadłużenie ogółem Gminy wyniosło 17 806 632,17 zł, co stanowi 71,4% wykonanych dochodów 2014 r. Z ogólnej kwoty zadłużenia kredyty i pożyczki oraz emisja obligacji zaciągane w latach 2008-2014 stanowiły kwotę 17 769 213,30 zł. Konsekwencją nadmiernego zadłużenia jest niezachowanie relacji o której mowa w art. 243 ustawy w latach 2015-2019, bowiem z uwagi na bardzo wysoki poziom spłaty długu i kosztów jego obsługi, Gmina nie jest w stanie wygenerować nadwyżki operacyjnej przy obecnym stanie finansów Gminy.

Plan przedsięwzięć naprawczych obejmuje kierunki działania zmierzające do usunięcia zagrożenia realizacji zadań publicznych oraz zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, które dotyczą m. in.:

- restrukturyzacji zadłużenia,
- realizacji planu sprzedaży majątku,
- stymulowania wzrostu dochodów bieżących (wzrost dochodów podatkowych w związku z nowymi inwestycjami realizowanymi na terenie Gminy, coroczne aktualizowanie stawek podatków lokalnych),
- ograniczenia wydatków bieżących (zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji celowych, zmniejszenie wydatków z tytułu zakupu energii elektrycznej, ograniczenie zatrudnienia w Straży Miejskiej i w Urzędzie Miejskim, ograniczenie wydatków w oświacie oraz w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej,
- ograniczenie inwestycji (dokończenie inwestycji rozpoczętych) bez rozpoczynania nowych.

Wskazane przedsięwzięcia wraz z harmonogramem ich wprowadzenia mają w efekcie spowodować zmniejszenie wydatków w latach 2015-2017 (w porównaniu do roku 2014) na kwotę 5 675 153,63 zł, z tego 3 458 908,37 zł w 2015 r., 1 720 642,26 zł w 2016 r. oraz 495 603,00 zł w 2017 r.

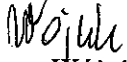
Wobec powyższego, należy uznać, iż plan przedsięwzięć naprawczych przedstawia przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć wraz z określeniem sposobu ich obliczenia.

Ostatnim elementem Programu jest prognoza sytuacji finansowej Gminy z uwzględnieniem działań naprawczych w zakresie dochodów, wydatków bieżących w latach 2015-2017 wraz z harmonogramem spłaty zaciągniętych zobowiązań z uwzględnieniem planowanej restrukturyzacji i pożyczki z budżetu państwa. Z analizy sytuacji finansowej oraz wdrożenia działań oszczędnościowych i naprawczych wynika, że wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony począwszy od 2020 r.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający uznał, iż przedstawiony Program postępowania naprawczego Gminy Biały Bór spełnia wymogi przepisów art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik