

Uchwała Nr CXIII.533.Z.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Gminy Biały Bór na 2015 r.**

Na podstawie art.13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.. U. z 2013 r., poz. 1113, z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w składzie:

- | | | |
|------------------------|---|----------------|
| 1. Ewa Wójcik | - | Przewodnicząca |
| 2. Helena Rokowska | - | Członek |
| 3. Bogusław Staszewski | - | Członek |

negatywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Biały Bór na 2015 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, wpłynął projekt uchwały budżetowej na 2015 r. Gminy Biały Bór.

Wraz z projektem uchwały budżetowej zostało przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne, które są zgodne z wymogami uchwały Nr XLVIII/382/10 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 6 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków według działów i rozdziałów z wymaganiem wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej na 2015 r. zaplanowano:

a) dochody w wysokości 24 443 574,26 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 22 980 183,26 zł,
- majątkowe w kwocie 1 463 391,00 zł,

b) wydatki w wysokości 23 877 574,26 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 22 437 458,26 zł,
- majątkowe w kwocie 1 440 116,00 zł.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 r. i w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W projekcie chwały budżetowej zaplanowano:

- a) rezerwę ogólną, która jest wyższa niż 0,1% i nie przekracza 1% planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (0,2% wydatków),
- b) rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu *zarządzania* kryzysowego w wysokości 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co spełnia wymóg art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

- a) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wyodrębnione zostały m. in. dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń na sprzedaż, a także wydatki na realizację programów w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z przepisami art. 18², w związku z art. 4¹ i art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, ze zm.)

W załączniku do projektu uchwały zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji celowych udzielanych jednostkom należącym do sektora finansów publicznych, których wyodrębnienie spełnia wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębnione dotacje celowe spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Biały Bór na 2015 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 566 000,00 zł przeznaczoną na spłatę rat kredytów, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Ustalone limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;

- wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

spełniają wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek w państwowych funduszach celowych na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć spełnia wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych przeznaczonych na:

- na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

spełniają wymogi przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

Upoważnienia do:

1. dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
 2. przekazywania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do dokonywania przeniesień planowanych wydatków,
 3. do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowy i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz przekazywania tych uprawnień innym jednostkom organizacyjnym,
- są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej w wysokości 2% planowanych wpływów z podatku rolnego co jest wymagane przepisami art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody ujęte w projekcie budżetu zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, począwszy od 1 stycznia 2015 r. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym. Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu, do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz

pomniejszych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Od roku 2015 niezachowanie w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej, w roku budżetowym oraz w każdym następującym po roku budżetowym - relacji, o której mowa w art. 243 - skutkuje **niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej Gminy.**

Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Biały Bór w latach 2015-2017 nie spełnia relacji określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z poniższą tabelą:

ROK BUDŻETOWY	PROGNOZOWANY WSKAŹNIK SPŁATY ZOBOWIĄZAŃ	Dopuszczalny do planu III kw.	RÓŻNICA	PROGNOZOWANY WSKAŹNIK SPŁATY ZOBOWIĄZAŃ	Dopuszczalny do wykonania	RÓŻNICA
2015	4,61	4,61	0,00	4,61	3,79	-0,82
2016	8,12	5,80	-2,32	8,12	4,98	-3,14
2017	13,90	10,89	-3,01	13,90	10,07	-3,83
2018	11,43	11,80	0,37	11,43	11,80	0,37
2019	7,40	16,25	8,85	7,40	16,25	8,85
2020	7,59	17,28	9,69	7,59	17,28	9,69
2021	7,36	14,13	6,77	7,36	14,13	6,77
2022	6,86	10,82	3,96	6,86	10,82	3,96
2023	6,71	6,75	0,04	6,71	6,75	0,04

Planowana spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek w poszczególnych latach 2015-2017 wynosi: 809 208,00 zł, 1 751 946,30 zł, 3 536 000,00 zł. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, ustalony zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi w latach 2015-2017: 3,79%, 4,98%, 10,07% Przedstawiony projekt uchwały zakłada zaś w latach 2015-2017 wskaźniki 4,61%, 8,12%, 13,90 % co stanowi odpowiednio przekroczenie w poszczególnych latach o 0,82%, 3,14%, 3,83%.

Celem ograniczenia poziomu zadłużenia jednostek jest ochrona zdolności wykonywania zadań publicznych przez te jednostki. Utrata płynności finansowej przez jednostkę samorządu terytorialnego może bowiem skutkować dezorganizacją systemu świadczenia usług publicznych należnych obywatelom.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Biały Bór na 2015 r. **nie może stanowić podstawy do uchwalenia budżetu jednostki na rok przyszły, z powodu naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych**

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Niniejsza uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych - tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Wójcik
Ewa Wójcik