UCHWAŁA NR XXIX/188/2026
RADY MIEJSKIEJ W BIAŁYM BORZE
z dnia 30 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Białym Borze

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn.zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Miejska w Białym Borze uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu petycji Pana Marcina Łowickiego z dnia 21 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Białym Borze, postanawia się nie uwzględnić petycji. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Białym Borze do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia poprzez przekazanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Signed by / Podpisano przez:
Włodzimierz Szydywar
Gmina Biały Bór
Date / Data: 2026-11-02 12:02

UZASADNIENIE

W dniu 21 września 2026 r. do Rady Miejskiej w Białym Borze wpłynęła petycja Pana Marcina Łowickiego dotycząca wprowadzenia systemu nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Miejskiej. Petycja obejmuje jedenaście szczegółowych postulatów odnoszących się m.in. do zakresu rejestracji, sposobu publikacji, terminów publikowania, wykorzystywanego sprzętu, posiedzeń odbywających się poza siedzibą Urzędu oraz zasad postępowania z danymi osobowymi i innymi informacjami prawnie chronionymi.

Rada Miejska podziela stanowisko, że jawność i transparentność działania samorządu terytorialnego mają istotne znaczenie dla realizacji prawa mieszkańców do informacji o działalności władz publicznych. Obowiązujące przepisy zapewniają jednak jawność prac Rady Miejskiej i jej komisji w zakresie określonym ustawą.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

Jednocześnie art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym nakłada obowiązek transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk obrad rady gminy. Ustawodawca nie ustanowił analogicznego, powszechnego obowiązku nagrywania lub transmitowania posiedzeń komisji rady gminy.

W Gminie Biały Bór obowiązek dotyczący sesji Rady Miejskiej jest realizowany: sesje są nagrywane, transmitowane na żywo, a następnie udostępniane w publicznym archiwum transmisji pod adresem https://bialybor.posiedzenia.tv/.

Jawność prac komisji Rady Miejskiej jest natomiast zapewniana poprzez możliwość udziału w ich jawnych posiedzeniach oraz dostęp do dokumentacji z ich działalności, w tym do protokołów, na zasadach wynikających z ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz Statutu Gminy Biały Bór.

Odnosząc się do poszczególnych postulatów petycji, Rada Miejska wskazuje, co następuje:

1. **Nagrywanie wszystkich jawnych posiedzeń komisji.** Rada nie uwzględnia postulatu ustanowienia stałego obowiązku rejestrowania wszystkich jawnych posiedzeń komisji, ponieważ obowiązujące przepisy nie nakładają na gminę takiego obowiązku, a obecny model zapewniania jawności prac komisji – poprzez jawność posiedzeń i dostęp do dokumentacji – jest uznawany za wystarczający.
2. **Objęcie nagrywaniem wszystkich komisji stałych, doraźnych i posiedzeń wspólnych.** Postulat ten ma charakter pochodny wobec punktu 1. Skoro Rada nie wprowadza generalnego obowiązku nagrywania posiedzeń komisji, nie znajduje podstaw do obejmowania takim systemem poszczególnych rodzajów komisji ani ich wspólnych posiedzeń.

3. **Publikowanie nagrań w BIP, na stronie internetowej lub w publicznym archiwum.** Rada nie uwzględnia tego postulatu, ponieważ wymagałby on uprzedniego wprowadzenia stałego systemu rejestracji posiedzeń komisji. Informacje o działalności komisji są udostępniane w formach przewidzianych prawem, w szczególności poprzez dostęp do protokołów i innych dokumentów stanowiących informację publiczną.

4. **Publikowanie nagrań co do zasady w terminie do 7 dni roboczych.** Rada nie ustanawia odrębnego terminu publikacji materiałów audiowizualnych z komisji, ponieważ nie wprowadza obowiązku ich rejestrowania i publikowania. Terminy udostępniania informacji publicznej wynikają z przepisów powszechnie obowiązujących i mają zastosowanie do informacji udostępnianych na wniosek.

5. **Oznaczanie nagrań datą, nazwą komisji oraz powiązanie z porządkiem obrad i protokołem.** Postulat ten pozostaje funkcjonalnie związany z utworzeniem archiwum nagrań komisji. Wobec niewprowadzenia takiego archiwum Rada nie ustanawia dodatkowych wymogów opisywania nagrań.

6. **Wykorzystanie w pierwszej kolejności sprzętu i rozwiązań już posiadanych przez Urząd.** Sam fakt dysponowania urządzeniami służącymi do obsługi lub transmisji sesji nie przesądza o potrzebie ustanowienia odrębnego, stałego systemu rejestracji wszystkich posiedzeń komisji. Rada nie uwzględnia zatem postulatu wprowadzania takiego obowiązku wyłącznie z uwagi na możliwość technicznego wykorzystania posiadanego sprzętu.

7. **Wykorzystanie nagrań powstających na potrzeby sporządzania protokołów lub obsługi Rady.** Rada nie ustanawia ogólnej zasady obowiązkowej publikacji ewentualnych materiałów technicznych lub roboczych powstających w toku obsługi posiedzeń. Każdorazowa kwalifikacja konkretnego materiału oraz zakres jego udostępnienia następują na podstawie obowiązujących przepisów, z uwzględnieniem charakteru danego materiału oraz ustawowych ograniczeń jawności.

8. **Zachowywanie nagrań po zakończeniu transmisji na żywo.** W odniesieniu do posiedzeń komisji Rada nie wprowadza obowiązku transmisji ani obowiązku utrwalania i archiwizowania takich transmisji. Postulat nie zostaje zatem uwzględniony. Odmiennie ustawodawca uregulował sesje Rady Miejskiej, których nagrania są utrwalane i publikowane w archiwum.

9. **Nagrywanie posiedzeń komisji odbywających się poza siedzibą Urzędu.** Rada nie wprowadza odrębnego obowiązku nagrywania posiedzeń komisji organizowanych w innych budynkach lub pomieszczeniach. Jawność takich posiedzeń jest zapewniana na zasadach ogólnych, natomiast miejsce obrad samo w sobie nie uzasadnia ustanowienia dodatkowego obowiązku rejestracji.

10. **Nagrywanie wizji lokalnych, oględzin i innych czynności odbywających się w terenie.** Rada nie wprowadza generalnego obowiązku rejestrowania takich czynności. Ich charakter, warunki organizacyjne oraz zakres informacji mogą być zróżnicowane, a jawność działania komisji jest zapewniana w granicach wynikających z przepisów prawa bez konieczności tworzenia stałego obowiązku nagrywania czynności terenowych.

11. **Przyjęcie szczegółowych zasad postępowania z danymi osobowymi i innymi informacjami prawnie chronionymi przy publikacji nagrań.** Gmina jest zobowiązana do

przestrzegania przepisów dotyczących ochrony danych osobowych, prawa do prywatności oraz innych ustawowych ograniczeń jawności niezależnie od formy dokumentowania posiedzeń. Ponieważ Rada nie wprowadza postulowanego systemu nagrywania i publikowania komisji, nie znajduje potrzeby ustanawiania odrębnej procedury odnoszącej się wyłącznie do publikacji takich nagrań.

Rada Miejska podkreśla, że nieuwzględnienie petycji nie wynika z przyjęcia stanowiska, iż nagrywanie posiedzeń komisji jest prawnie niedopuszczalne. Obowiązujące przepisy nie wprowadzają zakazu stosowania przez jednostkę samorządu terytorialnego dodatkowych rozwiązań zwiększających transparentność. Wprowadzenie stałego systemu rejestracji i publikacji wszystkich posiedzeń komisji ma jednak charakter fakultatywny i wymaga lokalnej decyzji organizacyjnej. Po przeanalizowaniu zakresu petycji oraz dotychczasowego sposobu zapewniania jawności prac Rady Miejskiej i jej komisji Rada nie znajduje obecnie potrzeby ustanowienia takiego dodatkowego, kompleksowego systemu.

Należy również wskazać, że brak urzędowego nagrania posiedzenia komisji nie ogranicza ustawowego prawa obywateli do wstępu na jawne posiedzenia komisji ani prawa dostępu do dokumentów dotyczących ich działalności. Realizacja jawności nie jest zatem uzależniona od publikacji nagrania audio lub wideo z każdego posiedzenia.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Białym Borze, po zapoznaniu się z petycją Pana Marcina Łowickiego, która wpłynęła do Rady Miejskiej w dniu 21 września 2026 r., przedstawia następujące stanowisko.

Komisja podziela pogląd, że jawność i transparentność działania samorządu mają istotne znaczenie dla realizacji prawa mieszkańców do informacji o działalności władz publicznych.

Zgodnie z art. 11b ustawy o samorządzie gminnym jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do wstępu na sesje Rady Miejskiej i posiedzenia jej komisji oraz dostęp do dokumentów, w tym protokołów. Natomiast art. 20 ust. 1b tej ustawy nakłada obowiązek transmitowania i utrwalania obrad Rady Miejskiej, nie ustanawiając analogicznego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji.

W Gminie Biały Bór jawność sesji Rady Miejskiej jest zapewniana poprzez ich nagrywanie, transmisję na żywo i publikację w publicznym archiwum. Jawność prac komisji zapewniana jest poprzez możliwość udziału w jawnych posiedzeniach oraz dostęp do dokumentacji z ich działalności.

Komisja wskazuje, że wprowadzenie systemu nagrywania i publikowania posiedzeń komisji jest rozwiązaniem fakultatywnym, niewynikającym z powszechnego obowiązku ustawowego. Po analizie postulatów petycji Komisja nie znajduje obecnie uzasadnienia dla ustanowienia

dodatkowego, kompleksowego systemu obejmującego wszystkie jawne posiedzenia komisji, ich transmisję, archiwizację oraz publikację.

Poszczególne postulaty petycji, dotyczące m.in. zakresu nagrywania, terminów publikacji, wykorzystania sprzętu, rejestrowania czynności terenowych oraz zasad publikowania materiałów, są związane z wprowadzeniem takiego systemu. Wobec braku rekomendacji jego ustanowienia Komisja nie znajduje podstaw do ich uwzględnienia.

Komisja podkreśla, że nieuwzględnienie petycji nie oznacza, iż nagrywanie posiedzeń komisji jest prawnie niedopuszczalne. Brak ustawowego obowiązku nie wyklucza możliwości wprowadzenia dodatkowych rozwiązań zwiększających transparentność. Komisja nie dostrzega jednak obecnie potrzeby ich wdrażania.

Mając powyższe na uwadze, **Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miejskiej w Białym Borze nieuwzględnienie petycji Pana Marcina Łowickiego z dnia 21 września 2026 r. dotyczącej wprowadzenia systemu nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Miejskiej.**

Wobec powyższego, Rada Miejska w Białym Borze postanowiła nie uwzględnić petycji Pana Marcina Łowickiego z dnia 21 września 2026 r.

Pouczenie

Zgodnie z art.13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach, niniejsze rozstrzygnięcie petycji jest ostateczne i nie przysługuje od niego skarga.