



Wojewoda Zachodniopomorski

Znak: P-1.4131.225.2026.AA

Szczecin, 27 lipca 2026 r.

Rada Miejska w Białym Borze

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662, poz. 912).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/165/2026 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 25 czerwca 2026 r. *w sprawie określenia zasad i trybu nadawania tytułów Honorowego Obywatela Gminy Biały Bór oraz Zasłużonego Mieszkańca Gminy Biały Bór.*

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2026 r. Rada Miejska w Białym Borze podjęła uchwałę Nr XXVII/165/2026 *w sprawie określenia zasad i trybu nadawania tytułów Honorowego Obywatela Gminy Biały Bór oraz Zasłużonego Mieszkańca Gminy Biały Bór.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie ww. uchwała wpłynęła w dniu 29 czerwca 2026 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały w ww. przedmiocie stanowi przepis art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *Do wyłącznej właściwości rady gminy należy nadawanie honorowego obywatelstwa gminy.*

W świetle przywołanego przepisu, o ile nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Miejskiej w Białym Borze do podjęcia ww. uchwały, o tyle zastrzeżenia organu nadzoru budzi jej §3 określający wejście w życie aktu z dniem jego podjęcia, przy jednoczesnym nieuwzględnieniu obowiązku jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej¹ *Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego*, przy czym ww. akty są wydawane przez organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, (art. 94 Konstytucji RP). Akt prawa miejscowego, charakteryzuje się tym, że zawiera normy prawa o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, zatem wskazuje adresatów poprzez zdefiniowanie ich cech - bez wymieniania ich z nazwy oraz stanowi nakazy, zakazy lub uprawnienia w powtarzalnych, a nie konkretnych, okolicznościach.

¹ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Jednocześnie akt prawa miejscowego cechuje się terytorialnym zasięgiem obowiązywania².

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie, przy czym kwestię tę szczegółowo reguluje ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych³. W myśl art. 2 ust. 1 tej ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Z kolei, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych *Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.*

I tak, w treści załącznika do uchwały Rada Miejska określiła Regulamin nadawania tytułów „Honorowy Obywatel Gminy Biały Bór” oraz „Zasłużony Mieszkaniec Gminy Biały Bór”, wskazując jednocześnie: podmioty, którym może być nadany ten tytuł, komu przysługuje uprawnienie do wystąpienia z wnioskiem o nadanie tytułu, tryb przyznawania tytułu, uprawnienia związane z przyznaniem tytułów.

Nie może być zatem wątpliwości, że uchwała Nr XXVII/165/2026 zawiera normy generalne i abstrakcyjne. Krąg jej odbiorców jest nieograniczony, odnosi się do osób fizycznych, zarówno mieszkańców Gminy Biały Bór jak i osób niebędących mieszkańcami tej jednostki samorządowej. W związku z tym, że uchwała nie konsumuje się poprzez jednorazowe zastosowanie, będzie ona miała bowiem zastosowanie wielokrotne, stanowi akt prawa miejscowego, zatem powinna zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

W tym miejscu warto przytoczyć stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 lipca 2009 r., sygn. akt III SA/Wr 153/09, który argumentuje, że szczegółowa regulacja prawna honorowego obywatelstwa gminy, a także inne formy uhonorowania za zasługi dla gminy może być unormowana w statucie gminy, ewentualnie w specjalnej uchwale rady gminy - jak w rozpatrywanej sprawie. Ponadto przepis art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter kompetencyjny. Określa właściwość rady gminy w sprawie nadawania honorowego wyróżnienia gminy. Może być więc podstawą regulacji o charakterze statutowym, czy innej regulacji o charakterze ustrojowym, która ma charakter aktu prawa miejscowego. Wymóg podstawy prawnej do wydania aktu prawa miejscowego o charakterze statutowym spełnia natomiast norma ustrojowoprawna. Zaskarżona uchwała ma statutowy charakter i podstawę zawartą w przepisach ustrojowych, ma więc charakter prawa miejscowego (art. 40 ust. 2 pkt 1 u.s.g.).

Określenie zatem daty wejścia w życie uchwały Nr XXVII/165/2026, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, bez obowiązku ogłoszenia ww. aktu we właściwym publikatorze, dowodzi, że została podjęta z naruszeniem art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych⁴.

² Por. Wyrok WSA w Krakowie z dnia 21 lutego 2010 r. sygn. akt II SA/Kr 1453/10, Wyrok WSA w Krakowie z dnia 12 grudnia 2011 r., sygn. akt II SA/Kr 1686/11.

³ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

⁴ Por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 20 marca 2025 r., sygn. akt IV SA/Po 107/25.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia
Wojewody Zachodniopomorskiego
Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski
Wicewojewoda Zachodniopomorski
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/