

UCHWAŁA NR XXVIII.146.Z.2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 15 kwietnia 2014 roku

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok
przedłożonym przez Burmistrza Białego Boru.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. Nr poz. 1113),
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Wójcik | - Przewodnicząca |
| 2. Helena Rokowska | - Członek |
| 3. Jolanta Włodarek | - Członek |

uchwala, co następuje:

**Pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok
przedłożone przez Burmistrza Białego Boru z uwagami zawartymi w
uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Biały Bór za 2013 rok zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 31 marca 2014 r., tj. z zachowaniem terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonego sprawozdania biorąc pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stwierdzając, iż sprawozdanie uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu Gminy,
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane wynikające z przedłożonego sprawozdania zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. nr 43, poz. 247 z późn.zm.).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, o następująco: Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 24 402 191,25 zł, co stanowi 90,39 planu. W strukturze dochodów:

- 91,31% stanowiły dochody bieżące wykonane w kwocie 22 752 480,64 zł,
- 79 34% stanowiły dochody majątkowe wykonane w kwocie 1 649 710,61 zł.

Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 25 693 880,05 zł, co stanowi 92,80% planu. W strukturze wydatków:

- 92,62% stanowiły wydatki bieżące wykonane w kwocie 22 853 223,96 zł,
- 94,22% stanowiły wydatki majątkowe wykonane w kwocie 2 840 656,09 zł.

W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Burmistrza za 2013 rok, budżet zamknął się deficytem w kwocie 1 291 688,80 zł, wobec planowanego w kwocie 692 098,89 złotych.

W ciągu roku budżetowego Gmina dysponowała przychodami w kwocie 13 529 055,91 zł, pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków pieniężnych i emisji obligacji.

Dochody podatkowe Gminy w 2012 roku wynosiły 6 040 896,71 zł, natomiast w 2013 roku 5 308 366,60 zł, co stanowi spadek o 12,13%. Skutki obniżenia przez Radę górnych stawek podatku obliczono na 716 034,45 złotych w 2012 r. i 649 954,60 zł, w 2013 r., co stanowi spadek o 9,23%. Natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy (burmistrza) w 2012 r. wyniosły 57 051,81 zł, a w 2013 r. 49 611,81 zł i spadły o 13,04%.

Należności wymagalne gminy w 2012 r. wynosiły 2 335 693,15 zł, natomiast w 2013 r. wyniosły 4 249 769,22 zł, co stanowi wzrost o 81,95%.

Relacje z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedstawiają się następująco:

a) dochody bieżące	- 22 752 480,64 zł,
b) nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych	- 0,00 zł,
c) wolne środki	- 625 628,81 zł,
d) wydatki bieżące	- 22 853 223,96 zł,
Wynik (a+b+c-d) relacja spełniona	- 524 885,49 zł.

Zgodnie z art. 242 ust. 2 ww. ustawy na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z wyjątkiem wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 3 w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.

Na podstawie analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za rok 2013 oraz sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono przekroczenie planu wydatków budżetowych.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r Nr 147, poz. 1231 i Nr 167 poz. 1372) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, ustalono, że kwota długu na koniec 2013 r. wyniosła 15 222 573,90 zł, co stanowi 62,38% wykonanych dochodów ogółem, przed zastosowaniem ustawowych wyłączeń i 61,39 % po ich zastosowaniu.

Zwraca się uwagę, iż nie został spełniony obowiązujący do 2013 roku limit długu publicznego jst wynikający z przepisów art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów. Na kwotę długu składały się zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 15 042 299,10 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 18 274,80 zł.

Wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. , poz. 1232, ze zm.), które na podstawie art. 403 ust. 2 ustawy zostały przeznaczone na zadania z zakresu ochrony środowiska.

Opłaty za gospodarowanie odpadami, przeznaczono na gospodarowanie odpadami w oparciu o przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.).

Niniejsza opinia, mimo iż ze względów formalnych zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi oceny wykonania budżetu, a jedynie ocenę sprawozdania z wykonania budżetu przeprowadzoną pod kątem prawidłowości sporządzenia tego dokumentu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik