

UCHWAŁA NR XIV/93/2025
RADY MIEJSKIEJ W BIAŁYM BORZE
z dnia 26 maja 2025 r.

w sprawie **rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Białego Boru**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

Rada Miejska w Białym Borze uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu skargi na działalność Burmistrza Białego Boru, Rada Miejska w Białym Borze uznaje skargę za **bezzasadną** z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Białym Borze, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie Skarżącej niniejszą uchwałę wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Towarzystwo Ochrony Przyrody „Lobelia” pismem z dnia 24 kwietnia 2025r. zwróciło się do Dyrektora Departamentu Społeczeństwa Obywatelskiego w Warszawie z prośbą o pomoc w związku z brakiem zainteresowania współpracą oraz uporczywym lekceważeniem organizacji przez organ gminy.

Departamentu Społeczeństwa Obywatelskiego w Warszawie zgodnie z właściwością przekazał skargę do rozpatrzenia zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Białym Borze.

Stosownie do art. 229 pkt 3. Kodeksu postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność burmistrza jest rada gminy.

Przedmiotowa skarga dnia 9 maja 2025 r. została przekazana Burmistrzowi Białego Boru w celu ustosunkowania się do zarzutów zawartych w skardze,.

Burmistrz Białego Boru pismem z dnia 19 maja 2025 r. ustosunkował się do przedstawionych zarzutów składając poniższe wyjaśnienia.

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 maja 2025 r. sygn. sprawy BRM.1511.1.2025.BS, w sprawie skargi Towarzystwa Ochrony Przyrody "Lobelia" Cybulin 3, skierowanej do Dyrektora Departamentu Społeczeństwa Obywatelskiego w Warszawie w zakresie zasad współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz nieprawidłowościami w procesie konsultacji projektów aktów prawa miejscowego informuję, że Gmina Biały Bór przeprowadziła konsultacje społeczne zgodnie z ustawowo przyjętą formą art. 4b ust.1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2024 poz. 1491). Informację o konsultacjach społecznych w sprawie przyjęcia "Rocznego programu współpracy Gminy Biały Bór z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok" opublikowano na stronie Biuletynu Informacji Publicznej <https://bip.bialybor.com.pl/dokumenty/14589>. Ponadto, 8 października 2024r. na stronie internetowej Gminy Biały Bór (<https://bialybor.com.pl/strona/spotkanie-konsultacyjne-roczny-program-wspolpracy-gminy-bialy-bor-z-organizacjami-pozarzadowymi-oraz>) podano do publicznej wiadomości informację o spotkaniu konsultacyjnym dla organizacji pozarządowych, które brzmiało: "14 października 2024 roku zapraszamy wszystkie stowarzyszenia z terenu gminy Biały Bór na spotkanie konsultacyjne na temat projektu „Rocznego programu współpracy Gminy Biały Bór z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok” ". Podobnie w roku 2023. Publikacja informacji o konsultacjach społecznych w Biuletynie Informacji Publicznej <https://bip.bialybor.com.pl/dokumenty/13507> oraz informacja o spotkaniu konsultacyjnym dla organizacji pozarządowych zamieszczona na stronie internetowej Gminy Biały Bór <https://bialybor.com.pl/strona/konsultacje-spoeczne-rocznego-programu-wspolpracy-gminy-bialy-bor-z-organizacjami-pozarzadowymi-na>. W związku z powyższym każda organizacja

pozarządowa rokrocznie, ma możliwość śledzenia i zapoznania się z projektem rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie gminy Biały Bór i wniesienia swoich propozycji i uwag.

Do dnia 14 października 2024 r. (włącznie) trwały konsultacje społeczne w wyniku których do Urzędu Miejskiego w Białym Borze nie wpłynął żaden formularz konsultacji z propozycją zmiany do projektu Programu. Wobec powyższego oraz zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491), Roczny program współpracy został uchwalony Uchwałą VIII/42/2024 Rady Miejskiej w Białym Borze dnia 5 listopada 2024r., która została opublikowana 21 listopada 2024 r. w Biuletynie Informacji Publicznej <https://bip.bialybor.com.pl/dokumenty/14709>. oraz jej zmiana - uchwała Nr IX/52/2024 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 26 listopada 2024r., która została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej dnia 27 listopada 2024r. <https://bip.bialybor.com.pl/dokumenty/14729>.

Towarzystwo Ochrony Przyrody "Lobelia", twierdzi, że Gmina Biały Bór traktuje Towarzystwo w sposób lekceważący oraz skarży się na brak współpracy ze strony Gminy, co nie jest prawdą. Od chwili zarejestrowania Towarzystwa w Krajowym Rejestrze Sądowym w Koszalinie tj. 23 marca 2023r., ze strony Towarzystwa nie wpłynęła żadna oferta z propozycją współpracy w tematyce ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego. Gmina Biały Bór jest otwarta na wszelkiego rodzaju pomysły i propozycję konkretnych działań NGO-sów. Nie widzimy przeszkód aby Towarzystwo Ochrony Przyrody "Lobelia" wystąpiło do Burmistrza z propozycją współpracy na kolejne lata w celu chociażby działania społecznego na rzecz środowiska.

Odpowiadając, na zarzut pominięcia Towarzystwa Ochrony Przyrody Lobelia podczas spotkania z organizacjami pozarządowymi podsumowującego 2024 rok, które miało miejsce 21 marca 2025r. informuję, że wśród zaproszonych gości były obecne organizacje pozarządowe, które czynnie działały na rzecz Gminy Biały Bór, włączając się w różne akcje społeczne, organizacje wydarzeń kulturalnych, przedsięwzięć sportowych oraz promocję Gminy Biały Bór na zewnątrz. Organizacja spotkania miała na celu podziękowanie za aktywność społeczną na rzecz mieszkańców gminy Biały Bór. Nadmienię, że w ubiegłym roku Gmina Biały Bór nie organizowała spotkania z organizacjami pozarządowymi. W marcu bieżącego roku odbyło się pierwsze tego typu wydarzenie.

Ustosunkowując się do wniosku o indywidualnym informowaniu na wczesnym etapie podejmowania decyzji w sprawach dotyczących inwestycji, które samodzielnie lub w połączeniu z innymi planami i przedsięwzięciami - mogą wpływać na ochronę środowiska, informuję, że zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem wszczęcia postępowania lub dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Natomiast zgodnie z art. 31 §2 kpa Organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie, a więc Organ administracji publicznej rozpatruje wniosek organizacji do każdej ze spraw oddzielnie. Na konieczność złożenia stosownego wniosku wskazuje również

art. 44 ust 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.) tj. *Organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, **zgłaszają chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu** wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania (...).* Wszystkie postępowania administracyjne dotyczące wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Białym Borze. Dodatkowo art. 31 § 4 kpa wskazuje, iż Organ administracji publicznej, wszczynając postępowanie w sprawie dotyczącej innej osoby, zawiadamia o tym organizację społeczną, **jeżeli uzna, że może ona być zainteresowana udziałem w tym postępowaniu ze względu na swoje cele statutowe** i gdy przemawia za tym interes społeczny, a więc ponownie wskazano konieczność złożenia stosowanego wniosku o dopuszczenie organizacji społecznej do udziału w postępowaniu, którym będzie zainteresowana.

Dotychczas pośród prowadzonych postępowań o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć mogących znacząco i potencjalnie oddziaływać na środowisko Towarzystwo Ochrony Przyrody Lobelia nie występowało jako strona w postępowaniach, jedynie przedstawiało swój pogląd w sprawie na podstawie z art. 31 §5 ustawy kpa - *Organizacja społeczna, która nie uczestniczy w postępowaniu na prawach strony, może za zgodą organu administracji publicznej przedstawić temu organowi swój pogląd w sprawie, wyrażony w uchwale lub oświadczeniu jej organu statutowego.* Przykład stanowią postępowania administracyjne o sygnaturze OŚ.6220.18.2023.AM, OŚ.6220.17.2023.AM, OŚ.6220.3.2023.AM, OŚ.6220.2.2024.AM.

Niniejszym wskazujemy, że w związku z wnioskiem Towarzystwa z dnia 2 sierpnia 2024r., zostało wystosowane do Towarzystwa pismo PP.6727.179.2024.AM z dnia 14 sierpnia 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 23 maja 2025 r. dokonała analizy skargi oraz wyjaśnień Burmistrza Białego Boru i uznała, co następuje:

- Konsultacje społeczne prowadzone przez Gminę Biały Bór w zakresie uchwalania „Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi” były przeprowadzane zgodnie z art. 4b ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Informacje o konsultacjach były upubliczniane zarówno w Biuletynie Informacji Publicznej, jak i na stronie internetowej Gminy, a zainteresowane organizacje miały możliwość zgłaszania uwag – z czego Towarzystwo „Lobelia” nie skorzystało.
- Pomimo twierdzeń Towarzystwa, że nie było informowane o konsultacjach i spotkaniach, Gmina wykazała, że działania informacyjne były prowadzone w sposób zgodny z przepisami prawa i zasadami transparentności.
- Towarzystwo „Lobelia”, od momentu swojego zarejestrowania (marzec 2023 r.), nie przedłożyło żadnych formalnych propozycji współpracy ani nie inicjowało działań, które wskazywałyby na chęć aktywnego uczestnictwa w życiu społecznym gminy.
- Skarga dotycząca pominięcia Towarzystwa podczas spotkania z NGO w marcu 2025 r. nie znajduje uzasadnienia, ponieważ było to wydarzenie o charakterze podsumowującym i podziękowaniu organizacjom za ich realne zaangażowanie w działania na rzecz mieszkańców w poprzednim roku. Gmina Biały Bór nie miała obowiązku zapraszania wszystkich podmiotów formalnie zarejestrowanych, lecz tych, które w rzeczywisty sposób współpracowały z samorządem.

- W kwestii zarzutów o brak indywidualnego informowania Towarzystwa o inwestycjach wpływających na środowisko, Komisja uznała, że Burmistrz w sposób należyty wskazał obowiązujące procedury wynikające z przepisów kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku – podkreślając, że organizacje społeczne muszą formalnie zgłaszać chęć udziału w postępowaniach.
- Towarzystwo nie uczestniczyło jako strona w żadnym z postępowań administracyjnych, mimo że miało taką możliwość. Jedynie przedstawiało swoje stanowiska, do czego ma prawo, ale co nie zobowiązuje Gminy do szerszego informowania poza obowiązki ustawowe.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji **uznaje skargę Towarzystwa Ochrony Przyrody „Lobelia” za bezzasadną** i rekomenduje Radzie Miejskiej w Białym Borze **przyjęcie uchwały o uznaniu skargi za bezzasadną**, mając na uwadze fakt, że Gmina Biały Bór realizuje obowiązki w zakresie konsultacji społecznych zgodnie z przepisami prawa, Towarzystwo „Lobelia” nie wykazało wystarczającej inicjatywy we współpracy z Gminą. Postawione zarzuty są ogólne i nie poparte dowodami faktycznych naruszeń prawa, natomiast wyjaśnienia Burmistrza Białego Bory są kompletne i spójne z dokumentacją udostępnioną publicznie.

POUCZENIE:

Rada Miejska w Białym Borze informuje, że wskutek uznania przedmiotowej skargi za bezzasadną – zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.