

UCHWAŁA NR XXVI.123.K.2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIII/241/2021 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 19 listopada 2021 r. w sprawie określenia inkasentów, ustalenia dla nich wynagrodzenia z tytułu poboru podatków i opłat oraz wyznaczenia terminu wpłat zainkasowanych kwot

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 5 i § 6 uchwały Nr XXXIII/241/2021 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 19 listopada 2021 r. w sprawie określenia inkasentów, ustalenia dla nich wynagrodzenia z tytułu poboru podatków i opłat oraz wyznaczenia terminu wpłat zainkasowanych kwot.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/241/2021 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 19 listopada 2021 r. w sprawie określenia inkasentów, ustalenia dla nich wynagrodzenia z tytułu poboru podatków i opłat oraz wyznaczenia terminu wpłat zainkasowanych kwot została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 29 listopada 2021 r.

We wstępnej ocenie organu nadzoru uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisami powołanymi w podstawie prawnej tej uchwały, wskutek wykroczenia poza materię delegowaną do unormowania aktem prawa miejscowego. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym powiadomiona została jednostka ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2021 r. uznając, iż należy ona do właściwości Izby, gdyż dotyczy materii objętej przepisem art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Jednostka nie skorzystała z prawa złożenia wyjaśnień i uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium zważyło co następuje.

Przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów kompetencyjnych, statuujących podstawę stanowienia prawa, tj. art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170, ze zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888, ze zm.) i art. 47

§ 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz.1540, ze zm.), z których odpowiednio wynika, że rada gminy może zarządzać pobór poszczególnych podatków i opłat w drodze inkasa oraz wyznaczać inkasentów i określać wysokość wynagrodzenia za inkaso. W § 5 i § 6 badanej uchwały Rada postanowiła, iż wpłaty przyjmowane są w kwitariuszu przychodowym w dwóch kopiach, z których druga pozostaje w kwitariuszach w celach kontrolnych, oraz że inkasent nie jest zobowiązany do zdawania kwitariusza po rozliczeniu się z wpłat za daną ratę. Tym samym Rada przekroczyła ustawowe ramy stanowienia aktów prawa miejscowego, określone przepisami powołanymi w podstawie prawnej tej uchwały. Naruszyła także zasady techniki prawodawczej, z których wynika, mający oparcie w ustawie zasadniczej, zakaz powtarzania przepisów prawa – czy to dosłownie czy to w sposób zmodyfikowany. Kwestia dowodu pobrania wpłaty przez inkasenta oraz rozliczenia inkasenta normowana jest przepisami § 28 i § 29 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 208, poz. 1375, ze zm.).

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Bogusław Staszewski
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*